

АКТ № 9

плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом комбинированного вида № 22 города Ставрополя законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

25 марта 2016 г.

г. Ставрополь

Комитетом финансов и бюджета администрации города Ставрополя в соответствии с планом проведения проверок соблюдения заказчиками города Ставрополя законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на I полугодие 2016 года (утвержден приказом заместителя главы администрации города Ставрополя, руководителя комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя от 24.12.2015 № 188), приказом заместителя главы администрации города Ставрополя, руководителя комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя от 16.02.2016 № 24 «О проведении плановой проверки муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад комбинированного вида № 22 города Ставрополя», в период с 1 марта 2016 года по 18 марта 2016 года проведена плановая проверка соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом комбинированного вида № 22 города Ставрополя (далее по тексту – МБДОУ д/с № 22 города Ставрополя, Заказчик) законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Проверка проводилась инспекцией из числа муниципальных служащих отдела контроля за закупками для муниципальных нужд комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя в составе:

Руденко Натальи Александровны – руководителя отдела контроля за закупками для муниципальных нужд, руководителя инспекции;

Якущенко Юрия Николаевича – консультанта отдела контроля за закупками для муниципальных нужд, заместителя руководителя инспекции;

Ширяевой Елены Александровны – главного специалиста отдела контроля за закупками для муниципальных нужд, члена инспекции.

Место нахождения Заказчика: 355029, Российская Федерация, Ставропольский край, город Ставрополь, проспект К.Маркса, дом 5, ИНН 2636025565.

Руководитель Заказчика: Фурсова Елена Николаевна - заведующий МБДОУ д/с № 22 города Ставрополя.

Руководитель контрактной службы Заказчика, контрактный управляющий: Константинова Елена Владимировна – главный бухгалтер (приказ от 11.01.2016 № 110-ОД), тел. 28-35-66.

Проверяемый период: с 01 января 2015 года по 1 марта 2016 года.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в МБДОУ д/с № 22 города Ставрополя.

Информация о закупках заказчика в соответствии с действующим законодательством содержится на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

На момент начала плановой проверки установлено, что на официальном сайте извещения об осуществлении Заказчиком закупок отсутствуют.

К проверке представлены следующие документы:

- Устав МБДОУ д/с № 22 города Ставрополя (новая редакция), утвержденный приказом комитета образования администрации города Ставрополя от 24.08.2015 № 628-ОД;

- план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МБДОУ д/с № 22 города Ставрополя на 2015 год;

- план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МБДОУ д/с № 22 города Ставрополя на 2016 год;

- приказ управления образования администрации города Ставрополя от 28.12.2011 № 777-дс о назначении на должность заведующего муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом комбинированного вида № 22 города Ставрополя;

- приказ МБДОУ д/с № 22 города Ставрополя от 01.09.2014 № 48-ОД «О назначении контрактного управляющего»;

- приказ МБДОУ д/с № 22 города Ставрополя от 11.01.2016 № 110-ОД «О назначении контрактного управляющего»;

- Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд МБДОУ д/с № 22 города Ставрополя, утвержденное руководителем комитета образования администрации города Ставрополя;

- реестры закупок;

- муниципальные контракты и договоры;

- другая документация.

В ходе проверки изучены представленные документы и муниципальные контракты, проверены сроки заключения контрактов, сроки исполнения условий контрактов, в том числе в части перечисления денежных средств в качестве оплаты обеспечения исполнения контрактов, сроки размещения на официальном сайте информации о заключении, изменении, расторжении и исполнении, соответствие положений контрактов Федеральному закону от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

По результатам анализа информации, размещенной на официальном сайте и рассмотрения представленных Заказчиком документов за проверяемый период, установлено следующее.

В проверяемый период в МБДОУ д/с № 22 города Ставрополя обязанности контрактного управляющего исполняли:

- с 01.09.2014 по 10.01.2016 года ведущий экономист Олейникова Вероника Владимировна (приказ от 01.09.2014 № 48-ОД);

- с 11.01.2016 главный бухгалтер Константинова Елена Викторовна (приказ от 11.01.2016 № 110-ОД).

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. В соответствии с частью 23 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ведущий экономист Олейникова Вероника Владимировна прошла повышение квалификации в ННОУ ВПО Институт Дружбы народов Кавказа по программе повышения квалификации по закону от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ в объеме 72 часов (удостоверение № 038).

Главный бухгалтер Константинова Елена Викторовна прошла повышение квалификации в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Московский педагогический государственный университет» по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 144 час (удостоверение от 14.01.2016 № 00122-ПК-2016).

В 2015 - 2016 году часть закупок для нужд МБДОУ д/с № 22 города Ставрополя осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) за счет средств, полученных от осуществления иной приносящей доход деятельности. Руководителем комитета образования администрации города Ставрополя утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд МБДОУ д/с № 22 города Ставрополя, (далее – Положение о закупках), которое размещено на официальном сайте 26.03.2014 года.

Закупки для нужд МБДОУ д/с № 22 города Ставрополя, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета города Ставрополя, осуществлялись в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

План - график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МБДОУ д/с № 22 города Ставрополя на 2015 г. составлен и размещен согласно требований приказов Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27.12.2011 № 761/20и «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» и от 20.09.2013 № 544/18и «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы».

План - график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МБДОУ д/с № 22 города Ставрополя на 2016 г. составлен и размещен на официальном сайте согласно требований приказов Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 31.03.2015 № 182/7и «Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 и 2016 годы».

В 2015 году Заказчиком осуществлена 1 закупка конкурентным способом в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

1. Электронный аукцион № 0321300001114001009 на закупку молока и молочной продукции с начальной (максимальной) ценой контракта 721 271,50 рубль проводился среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО). По результатам электронного аукциона заключен муниципальный контракт от 10.02.2015 № 17 с ИП Диндилов В.Г. сумму 666 358,00 рублей. Срок заключения контракта не нарушен. Сведения о заключении контракта размещены на официальном сайте 12.02.2015. В качестве обеспечения контракта предоставлено платежное поручение от 28.01.2015 № 22, на сумму 36063,63 рубля, что составляет 5 процентов от начальной (максимальной) цены контракта. Контракт исполнен на сумму 516 752,63 рубля (соглашение о расторжении от 05.08.2015), информация об исполнении контракта размещена на официальном сайте 05.08.2015.

В 2015 году у единственного поставщика в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлена 1 закупка на сумму 10 270,00 рублей. Заключен контракт от 10.06.2015 № 2559 с ОАО межгородной и международной электрической связи «Ростелеком». Информация о заключении данного контракта на официальном сайте в реестре контрактов размещена 15.06.2015, контракт исполнен на сумму 10 270,00 рублей, (окончательный расчет произведен платежным поручением

от 05.11.2015 № 183004), информация об исполнении контракта размещена на официальном сайте 06.11.2015.

Информация о заключении, исполнении контракта размещена на официальном сайте в течение 3 рабочих дней с даты соответственно заключения, исполнения контракта в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

В 2015 году у единственного поставщика в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлены 2 закупки:

1) контракт от 18.01.2015 № 10454К с ОАО «ТЕПЛОСЕТЬ» на закупку тепловой энергии на сумму 786 800,00 рублей, информация о заключении данного контракта на официальном сайте в реестре контрактов размещена 20.01.2015, контракт исполнен на сумму 786 800,00 рублей (окончательный расчет произведен платежным поручением от 29.12.2015 № 47503), информация об исполнении контракта размещена на официальном сайте 31.12.2015. Информация о заключении, исполнении контракта размещена на официальном сайте в течение 3 рабочих дней с даты соответственно заключения, исполнения контракта в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ.

2) контракт от 20.01.2015 № 1741/15/14 с МУП «ВОДОКАНАЛ» города Ставрополя на закупку услуг по водоснабжению и водоотведению на сумму 134 043,27 рублей, информация о заключении данного контракта на официальном сайте в реестре контрактов размещена 20.01.2015, контракт исполнен на 134 043,47 рубля, (окончательный расчет произведен платежным поручением от 29.12.2015 № 47502), информация об исполнении контракта размещена на официальном сайте 31.12.2015. Информация о заключении, исполнении контракта размещена на официальном сайте в течение 3 рабочих дней с даты соответственно заключения, исполнения контракта в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

В 2015 году у единственного поставщика в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлена 1 закупка на сумму 324 527,44 рублей. Заключен контракт от 11.02.2015 № 623698 с ОАО «Ставропольэнергобыт». Информация о заключении данного контракта на официальном сайте в реестре контрактов размещена 12.02.2015, контракт исполнен на сумму 324 527,44 рублей, (окончательный расчет произведен платежным поручением от 28.12.2015 № 7224), информация об исполнении контракта размещена на официальном сайте 31.12.2015.

Информация о заключении, исполнении контракта размещена на официальном сайте в течение 3 рабочих дней с даты соответственно заключения, исполнения контракта в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

Извещения об осуществлении закупок, осуществленных в соответствии с пунктами 1, 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ размещены Заказчиком в единой информационной системе не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

В 2015 году в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком было осуществлено 63 закупки на общую сумму 1 443 024,54 рублей, что не превышает 2 млн. рублей.

В 2015 году в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком было осуществлено 2 закупки на сумму 473 084, 00 рублей, что не превышает 50% от общего совокупного годового объема закупок.

Таким образом, требования пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком соблюдены.

Объем закупок, который Заказчик обязан осуществить у СМП, СОНО в 2015 году (не менее 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ) составил 99 953,70 рублей. Фактически Заказчиком у СМП, СОНО осуществлена закупка на сумму 666358,00 рублей. Таким образом, норма части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком соблюдена.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год на момент проверки на официальном сайте не размещен, что не противоречит части 1.4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Заказчиком 31 марта 2015 года размещен на официальном сайте отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций за 2014 год, т.е. с соблюдением части 1.4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Часть закупок в 2015 году (на период 2016 год) для нужд МБДОУ д/с №22 осуществлялась конкурентными способами путем проведения электронных аукционов.

1. Совместный электронный аукцион № 0321300001115000558 на закупку молока и молочной продукции с начальной (максимальной) ценой контракта для нужд Заказчика 668 695,00 руб. проводился среди СМП, СОНО. По результатам электронного аукциона заключен контракт от 31.12.2015 № 145 с ООО «Плуто» на сумму 441337,72 рублей. Срок заключения контракта не нарушен.

Цена контракта была снижена от начальной (максимальной) цены контракта на 35 %. В соответствии со статьей 37 Федерального закона № 44-ФЗ «Антидемпинговые меры при проведении конкурса и аукциона» обеспечение исполнения контракта составило 7,5 % начальной (максимальной) цены контракта. ООО «Плуто» предоставлено обеспечение исполнения контракта в размере 50152,13 руб. (платежное поручение от 27.12.2015 № 328).

Информация о заключенном контракте размещена на официальном сайте 14.01.2016, т.е. на 1 рабочий день позже, чем предусмотрено частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчик направляет информацию для включения в реестр контрактов о заключении контракта в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию ис-

полнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта.

Таким образом, в действиях должностного лица Заказчика могут усматриваться признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений), подлежащих включению в такой реестр контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно объяснениям Заказчика, указанная ситуация сложилась в связи с невозможностью размещения информации на сайте (скриншот прилагается).

2. Совместный электронный аукцион № 0321300001115000545 на закупку говядины с начальной (максимальной) ценой контракта для нужд Заказчика 486000,00 рублей проводился среди СМП, СОНО. По результатам электронного аукциона заключен муниципальный контракт от 29.12.2015 № 143 с ИП Уринева Н.С. на сумму 483 570,00 рублей. Срок заключения контракта не нарушен.

Участником закупки предоставлено обеспечение исполнения контракта в размере 5 процентов от начальной (максимальной) цены контракта в форме банковской гарантии от 22 декабря 2015 года № БГ 355112521-2015 на сумму 24 300,00 рублей, выданной акционерным обществом К2 Банк. Срок действия банковской гарантии превышает срок действия контракта не менее чем на 1 месяц. Сведения о выданной банковской гарантии внесены в реестр банковских гарантий официального сайта.

Информация о заключенном контракте размещена на официальном сайте 31.12.2015 года.

Информация о заключении контракта размещена в реестре контрактов в течение 3 рабочих дней с даты заключения контракта в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

Финансирование указанных контрактов осуществляется за счет средств бюджета города Ставрополя на 2016 год.

В проверяемый период 2016 года Заказчиком закупки конкурентным способом в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ не осуществлялись.

В 2016 году у единственного поставщика в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлена 1 закупка на сумму 22425,00 рублей. Заключен контракт от 18.01.2016 № 2559 с ПАО «Ростелеком». Информация о заключении данного контракта на официальном сайте в реестре контрактов размещена 20.01.2016.

У единственного поставщика в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлено 2 закупки:

- контракт от 05.02.2016 № 13411К с АО «ТЕПЛОСЕТЬ» на закупку услуг по теплоснабжению на сумму 786 800,00 рублей, информация о заключении данного контракта на официальном сайте в реестре контрактов размещена 09.02.2016;

- контракт от 09.02.2016 № 212/1325/16 с МУП «ВОДОКАНАЛ» города Ставрополя на закупку услуг по водоснабжению и водоотведению на сумму 136 789,00 информация о заключении данного контракта на официальном сайте в реестре контрактов размещена 12.02.2016.

В 2016 году у единственного поставщика в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлена 1 закупка на сумму 324 500,00 рублей. Заключен контракт от 31.01.2016 № 623698 с ПАО «Ставропольэнергосбыт». Информация о заключении данного контракта на официальном сайте в реестре контрактов размещена 09.02.2016 т.е. на 6 рабочих дней позже, чем предусмотрено частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчик направляет информацию для включения в реестр контрактов о заключении контракта в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта.

Таким образом, в действиях должностного лица Заказчика могут усматриваться признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений), подлежащих включению в такой реестр контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Извещения об осуществлении закупок, осуществленных в соответствии с пунктами 1, 8 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ размещены Заказчиком в единой информационной системе не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

В 2016 году у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлено 10 закупок на общую сумму 193 834,07 рублей.

В 2016 году у единственного поставщика в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлено 2 закупки на сумму 338 436,0 рублей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

1. Должностным лицом Заказчика допущено нарушение требований частей 2, 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ:

- информация о заключенном контракте от 31.12.2015 № 145 с ООО «Плутои» на сумму 441337,72 рублей на закупку молока и молочной продукции размещена в реестре контрактов официального сайта на 1 рабочий день позже установленного срока;

- информация о заключенном контракте от 31.01.2016 № 623698 с ПАО «Ставропольэнергосбыт» на сумму 324 500,00 рублей на закупку электроэнергии размещена в реестре контрактов официального сайта на 6 рабочих дней позже установленного срока.

Таким образом, в действиях должностного лица Заказчика могут усматриваться признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Информацию о совершении указанного нарушения и подтверждающие документы передать в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

3. Лица, в отношении которых проведена плановая проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения копии акта плановой проверки вправе представить письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки. Настоящий акт может быть обжалован в судебном порядке в течение срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации.

Руководитель отдела контроля за закупками для муниципальных нужд комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя, руководитель инспекции



Н.А.Руденко

Консультант отдела контроля за закупками для муниципальных нужд комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя, заместитель руководителя инспекции



Ю.Н.Якушенко

Главный специалист отдела контроля за закупками для муниципальных нужд комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя, член инспекции



Е.А.Ширяева